



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
IX kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM-0610-150-21

Druk nr 1811

Warszawa, 30 listopada 2021 r.

Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałek,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz
ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej.**

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Finansów.

Z poważaniem

Mateusz Morawiecki

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej

Art. 1. W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.¹⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) po art. 163c dodaje się art. 163d w brzmieniu:

„Art. 163d. 1. W okresie do dnia 31 maja 2022 r. zwalnia się od akcyzy sprzedaż energii elektrycznej nabywcy końcowemu będącemu odbiorcą energii elektrycznej w gospodarstwie domowym, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.

2. Na potrzeby zastosowania zwolnienia, o którym mowa w ust. 1, za gospodarstwo domowe nie uznaje się nieruchomości w całości wykorzystywanej na potrzeby prowadzonej działalności gospodarczej.”;

2) po art. 164 dodaje się art. 164a w brzmieniu:

„Art. 164a. 1. W okresie od dnia 20 grudnia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. stawka akcyzy, o której mowa w art. 89 ust. 1:

- 1) pkt 2, wynosi 1369 zł/1000 litrów;
- 2) pkt 6, wynosi 1065 zł/1000 litrów;
- 3) pkt 8, wynosi 1065 zł/1000 litrów;
- 4) pkt 12 lit. a tiret pierwsze, wynosi 364 zł/1000 kilogramów.

2. W okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 maja 2022 r. stawka akcyzy, o której mowa w art. 89 ust. 1:

- 1) pkt 2, wynosi 1413 zł/1000 litrów;
- 2) pkt 6, wynosi 1104 zł/1000 litrów;
- 3) pkt 8, wynosi 1104 zł/1000 litrów;
- 4) pkt 12 lit. a tiret pierwsze, wynosi 387 zł/1000 kilogramów.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2020 r. poz. 1747, 2320 i 2419 oraz z 2021 r. poz. 72, 255, 694, 802, 1093, 1917 i 2105.

3. W okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 maja 2022 r. stawka akcyzy, o której mowa w art. 89 ust. 3, wynosi 4,60 zł za megawatogodzinę (MWh).

4. W przypadkach, o których mowa w ust. 1, przepisów art. 89 ust. 1aa i 1b nie stosuje się.”.

Art. 2. W ustawie z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1293) wprowadza się następujące zmiany:

1) tytuł rozdziału 6 otrzymuje brzmienie:

„Przepisy epizodyczne i końcowe”;

2) po art. 11a dodaje się art. 11b w brzmieniu:

„Art. 11b. W okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 maja 2022 r. nie podlega opodatkowaniu podatkiem sprzedaż detaliczna:

- 1) benzyn silnikowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;
- 2) olejów napędowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;
- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 8 ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym;
- 4) gazów przeznaczonych do napędu silników spalinowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a–b ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym.”.

Art. 3. 1. Do dnia 31 maja 2022 r. sprzedawca dokonujący sprzedaży paliw silnikowych zamieszcza przy kasie rejestrującej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych paliw, czytelną informację, że od dnia 20 grudnia 2021 r. do dnia 31 maja 2022 r. obowiązuje obniżona akcyza na paliwa silnikowe oraz od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 maja 2022 r. sprzedaż detaliczna paliw silnikowych nie podlega opodatkowaniu podatkiem od sprzedaży detalicznej.

2. Rada Ministrów może ogłosić, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, wzór informacji, o której mowa w ust. 1.

Art. 4. Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

UZASADNIENIE

Projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 722, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą akcyzową”, oraz w ustawie z dnia 6 lipca 2016 r. o podatku od sprzedaży detalicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1293), których głównym celem jest realizacja działań w obszarze podatków, zmierzających do powstrzymania wzrostu inflacji.

Planowane jest również wprowadzenie innych rozwiązań w zakresie podatków, zapowiedzianych w dniu 25 listopada 2021 r., zmierzających do powstrzymania wzrostu inflacji (obniżenie stawek podatku od towarów i usług na gaz ziemny i energię elektryczną). Zmiany te będą dokonane stosownym rozporządzeniem, dlatego nie wymagają zamieszczenia w przedmiotowej ustawie.

Projekt przewiduje:

- czasową obniżkę stawek podatku na energię elektryczną i niektóre paliwa silnikowe, tj. olej napędowy, biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, benzynę silnikową, gaz skroplony LPG. Zaproponowano także wprowadzenie zwolnień dla energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe (art. 1);
- czasowe wyłączenie z opodatkowania podatkiem od sprzedaży detalicznej sprzedaży paliw (art. 2).

Zmiana proponowana w ustawie akcyzowej spowoduje obniżenie stawek akcyzy na ww. wyroby energetyczne do wysokości minimum akcyzowego (wliczając opłatę paliwową i opłatę emisyjną) w taki sposób, że wysokość opłaty emisyjnej i opłaty paliwowej pozostaną w 2021 r. i 2022 r. na dotychczasowym poziomie.

W związku z czasowym charakterem proponowanych zmian dodano w przepisach epizodycznych ustawy akcyzowej dwa nowe artykuły – art. 163d i art. 164a.

W art. 163d uregulowano kwestie związane ze zwolnieniem od akcyzy w okresie do dnia 31 maja 2022 r. sprzedaży energii elektrycznej odbiorcom tej energii w gospodarstwach domowych.

W art. 164a uregulowano kwestię obniżonych stawek akcyzy na niektóre wyroby energetyczne.

Szczegółowy zakres proponowanych zmian obejmuje:

Stawki akcyzy w okresie od dnia 20 grudnia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. wyniosą na:

- benzyny silnikowe o kodach CN.2710 12 45 lub 2710 12 49 oraz wyroby powstałe ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – 1369,00 zł/1000 litrów;
- oleje napędowe o kodzie CN 2710 19 43 i 2710 20 11 oraz wyroby powstałe ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – 1065 zł/1000 litrów;
- biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczone do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN – 1065 zł/1000 litrów;
- gazy przeznaczone do napędu silników spalinowych skroplone – 364,00 zł/1000 kilogramów.

Stawki akcyzy w okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 maja 2022 r. wyniosą na:

- benzyny silnikowe o kodach CN 2710 12 45 lub 2710 12 49 oraz wyroby powstałe ze zmieszania tych benzyn z biokomponentami, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – 1413,00 zł/1000 litrów;
- oleje napędowe o kodzie CN 2710 19 43 i 2710 20 11 oraz wyroby powstałe ze zmieszania tych olejów z biokomponentami, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach – 1104 zł/1000 litrów;
- biokomponenty stanowiące samoistne paliwa, spełniające wymagania jakościowe określone w odrębnych przepisach, przeznaczone do napędu silników spalinowych, bez względu na kod CN – 1104 zł/1000 litrów;
- gazy przeznaczone do napędu silników spalinowych skroplone – 387,00 zł/1000 kilogramów.

Stawka akcyzy na energię elektryczną w okresie od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 maja 2022 r. wyniesie – 4,60 zł/MWh.

Obniżenie stawek akcyzy powinno oznaczać spadek cen paliw na stacjach paliw. W przypadku przeniesienia całej obniżki akcyzy na końcową cenę paliw litr paliwa będzie się kształtował następująco:

- olej napędowy i biokomponenty stanowiące samoistne paliwa:
20 grudnia 2021 r. – 31 grudnia 2021 r. o 8 gr/l z VAT 10 gr/l,
1 stycznia 2022 r. – 31 maja 2022 r. o 5 gr/l z VAT o 6 gr/l;
- benzyny silnikowe:

20 grudnia 2021 r. – 31 grudnia 2021 r. o 14 gr/l z VAT 17 gr/l,

1 stycznia 2022 r. – 31 maja 2022 r. o 11 gr/l z VAT o 14 gr/l;

- gaz skroplony (LPG):

20 grudnia 2021 r. – 31 grudnia 2021 r. o 15 gr/l z VAT 18 gr/l,

1 stycznia 2022 r. – 31 maja 2022 r. o 15 gr/l z VAT o 18 gr/l.

Koszt dla budżetu wprowadzenia ww. obniżek to ok. 1,327 mld zł (akcyza wraz z podatkiem VAT).

Czasowe obniżki akcyzy na przedmiotowe paliwa silnikowe mają doprowadzić do zahamowania wzrostu cen paliw na stacjach paliw, a zatem również pomóc w walce z inflacją. Należy podkreślić, że wzrost cen surowców energetycznych na rynkach światowych jest główną przyczyną wzrostu inflacji w Polsce i innych krajach unijnych. W związku z tym ograniczenie wzrostu cen paliw powinno się przyczynić do stabilizacji cen także w innych obszarach gospodarki, w tym cen żywności.

Giełdowe notowania energii elektrycznej w ciągu roku wzrosły o blisko 40%. To przełoży się na wzrost stawek dla gospodarstw domowych w 2022 r. Szacowane jest, że rachunki za energię elektryczną dla gospodarstw domowych wzrosną o 10–15%.

Wprowadzenie zwolnień dla energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe pozwoli na zmniejszenie kosztów po stronie tej grupy odbiorców.

Wprowadzenie zwolnienia od akcyzy dopuszcza prawo unijne. Art. 15 ust. 1 lit. h dyrektywy Rady 2003/96/WE wskazuje, iż bez uszczerbku dla innych przepisów wspólnotowych, państwa członkowskie mogą przyznawać, pod kontrolą fiskalną, całkowite lub częściowe zwolnienia w zakresie poziomu opodatkowania wobec energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe.

Zwolnieniem objęta będzie sprzedaż energii elektrycznej nabywcy końcowemu będącemu odbiorcą energii elektrycznej w gospodarstwie domowym, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne (Dz. U. z 2021 r. poz. 716, z późn. zm.). Odbiorcą energii elektrycznych w gospodarstwie domowym, w myśl art. 3 pkt 13b ww. ustawy, jest odbiorca końcowy dokonujący zakupu energii elektrycznej wyłącznie w celu ich zużycia w gospodarstwie domowym.

Ponieważ ani ustawa akcyzowa, ani ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne nie posługuje się legalną definicją gospodarstwa domowego, dla określenia tego pojęcia należy odwołać się do jego znaczenia językowego. Z Małego słownika j. polskiego (Wydawnictwo Naukowe PWN Warszawa 1999, str. 231) wynika, iż wyraz „gospodarstwo” oznacza m.in.

poziadłość wiejską obejmujacą grunty i zabudowania, natomiast wyraz „domowy” – to w szczególności odnoszacy się do domu. Dom to pomieszczenia mieszkalne, miejsce stałego zamieszkania, jak i ogół spraw, obowiazków rodzinnych, domowych, gospodarstwo domowe. Gospodarstwo domowe to przede wszystkim zabudowania związane z pomieszczeniami mieszkalnymi (służy jako miejsce stałego zamieszkania, w którym koncentruje się ogół spraw, obowiazków rodzinnych domowych).

Definicje te wskazujacą zatem na glówny cel wykorzystywania pomieszczeń, w których jest prowadzone gospodarstwo domowe. Jest nim cel mieszkalny. Ponieważ jednak częstym przypadkiem jest, że osoby tworzące gospodarstwo domowe wykorzystujacą pomieszczenia, w których mieszkajacą, także do celów zarobkowych, wprowadzane zwolnienie precyzuje, kiedy wykluczone jest korzystanie ze zwolnienia. Dotyczy to sytuacji, gdy cała nieruchomosc jest wykorzystywana na potrzeby prowadzonej dzialalności gospodarczej. W takiej jednak sytuacji nabywca koncowy energii elektrycznej dla tego lokalu powinien z dostawcą tej energii podpisac umowe na dostawę tej energii jako odbiorca inny niż gospodarstwo domowe.

Koszt dla budżetu wprowadzenia zwolnienia jest szacowany na ok. 0,1 mld zł (akcyza i VAT).

W zmianie ustawy o podatku od sprzedazy detalicznej, jako jedno z dzialañ majacych powstrzymac wzrost inflacji, proponuje się rozwiązanie polegajace na czasowym wyłączeniu z opodatkowania podatkiem od sprzedazy detalicznej sprzedazy paliw. Zgodnie z projektowanym art. 11b tej ustawy, w okresie od 1 stycznia do 31 maja 2022 roku, opodatkowaniu podatkiem od sprzedazy detalicznej nie bedzie podlegala sprzedaz detaliczna.

- benzyn silnikowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy akcyzowej;
- olejów napędowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy akcyzowej;
- biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 8 ustawy akcyzowej;
- gazów przeznaczonych do napędu silników spalinowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a–b ustawy akcyzowej.

Należy przypuszczac, że okresowe wyłączenie z opodatkowania sprzedazy paliw na rzecz konsumentów bedzie miało wpływ na spadek ich cen na stacjach paliw.

W ustawie przewiduje się również nałożenie obowiazku zamieszczania przy kasie rejestrujacej w lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaz paliw silnikowych, czytelnej informacji o obniżeniu podatku akcyzowego na paliwa silnikowe oraz o niepodleganiu tych

paliw opodatkowaniu podatkiem od sprzedaży detalicznej. Projekt przewiduje, że wzór tej informacji może zostać ogłoszony przez Radę Ministrów w drodze obwieszczenia.

Ze względu na wagę proponowanych zmian oraz zbliżający się szczyt sezonu grzewczego planowany termin wejścia w życie określono na dzień następujący po dniu ogłoszenia. Wejście w życie ustawy w tym terminie nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego. Zmiany zawarte w nowo dodawanym art. 164a ust. 2–4 ustawy akcyzowej oraz w ustawie o podatku od sprzedaży detalicznej (art. 2) będą mieć zastosowanie od 1 stycznia 2022 r., natomiast zmiany zawarte w nowo dodawanym art. 164a ust. 1 ustawy akcyzowej będą stosowane od 20 grudnia 2021 r.

Projekt ustawy nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy nie podlega przedstawieniu właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z czym nie podlega notyfikacji.

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku akcyzowym oraz ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Finansów</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Tadeusz Kościński – Minister Finansów</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu: Maria Rutka – Dyrektor Departamentu Podatku Akcyzowego w Ministerstwie Finansów, tel. (022) 694-39-46, e-mail: maria.rutka@mf.gov.pl</p> <p>Monika Derejko-Kotowska – naczelnik wydziału, Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier w Ministerstwie Finansów tel. (22) 694-58-04, e-mail: sekretariat.ps@mf.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 25 listopada 2021 r.</p> <p>Źródło: Inicjatywa własna</p> <p>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD315</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Jednym z pośrednich skutków trwającej pandemii COVID-19 jest wzrost cen towarów, w szczególności cen paliw. W celu przeciwdziałania negatywnym skutkom Rada Ministrów przedłożyła pakiet działań antyinflacyjnych. Wśród proponowanych rozwiązań znajduje się czasowa obniżka akcyzy na paliwa silnikowe oraz wprowadzenie zwolnienia od akcyzy dla sprzedaży energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe oraz obniżenie stawki akcyzy na energię elektryczną. Należy podkreślić, że wzrost cen surowców energetycznych na rynkach światowych jest główną przyczyną wzrostu inflacji w Polsce i innych krajach unijnych. Ograniczenie wzrostu cen paliw powinno się przyczynić do stabilizacji cen także w innych obszarach gospodarki, w tym cen żywności. Giełdowe notowania energii elektrycznej w ciągu roku wzrosły o blisko 40%. To przekłada się na wzrost stawek dla gospodarstw domowych. Szacuje się, że rachunki za energię elektryczną dla gospodarstw domowych mogłyby wzrosnąć o 10–15%. Wzrost cen energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe w szczycie grzewczym, w przypadku grup słabszych ekonomicznie, może znacząco odbić się na ich sytuacji materialnej.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Projekt przewiduje czasowe obniżki akcyzy na paliwa silnikowe (olej napędowy, benzyny silnikowe, LPG), wprowadzenie zwolnienia od akcyzy dla sprzedaży energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe oraz czasowe obniżenie stawki akcyzy na energię elektryczną.

Innym proponowanym rozwiązaniem jest wprowadzenie czasowego wyłączenia z opodatkowania podatkiem od sprzedaży detalicznej sprzedaży paliw w okresie od 1 stycznia do 31 maja 2022 roku. Projekt przewiduje czasowe wyłączenie z opodatkowania tym podatkiem sprzedaży detalicznej:

- 1) benzyn silnikowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o podatku akcyzowym;
- 2) olejów napędowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 6 ustawy o podatku akcyzowym;
- 3) biokomponentów stanowiących samoistne paliwa, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 8 ustawy o podatku akcyzowym;
- 4) gazów przeznaczonych do napędu silników spalinowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 12 lit. a–b ustawy o podatku akcyzowym.

W projekcie przewiduje się również nałożenie do dnia 31 maja 2022 r. na sprzedawców dokonujących sprzedaży paliw silnikowych obowiązku zamieszczania przy kasie rejestrującej lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych paliw, informacji o obniżeniu akcyzy na paliwa silnikowe i niepodleganiu sprzedaży paliw silnikowych podatkowi od sprzedaży detalicznej.

Rekomendowane działania mają doprowadzić do zahamowania wzrostu cen paliw na stacjach paliw, a zatem również pomóc w walce z inflacją. Należy podkreślić, że wzrost cen surowców energetycznych na rynkach światowych jest główną przyczyną wzrostu inflacji w Polsce i innych krajach unijnych. Zatem ograniczenie wzrostu cen paliw powinno się przyczynić do stabilizacji cen także w innych obszarach gospodarki, w tym cen żywności.

Wprowadzenie zwolnienia dla energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe pozwoli na zmniejszenie kosztów po stronie tej grupy odbiorców.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Brak jest danych na temat czasowej obniżki akcyzy na paliwa silnikowe oraz wprowadzenia zwolnienia dla energii elektrycznej wykorzystywanej przez gospodarstwa domowe w innych krajach członkowskich OECD/UE. Materia dotycząca ustawy o podatku od sprzedaży detalicznej nie jest regulowana w prawie wspólnotowym i nie podlega harmonizacji.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Gospodarstwa domowe	14 732 600	GUS	Zakłada się spadek cen energii elektrycznej przez zwolnienie z akcyzy energii elektrycznej.
Konsumenci paliw silnikowych i autogazu (LPG) zarówno przedsiębiorcy, jak również odbiorcy indywidualni	Brak danych	Brak danych	Obniżenie stawek akcyzy na paliwa silnikowe powinno spowodować spadek ich cen na stacjach paliw.
Konsumenci energii elektrycznej zarówno przedsiębiorcy, jak również odbiorcy indywidualni	Brak danych	Brak danych	Obniżenie stawki akcyzy na energię elektryczną powinno spowodować nieznaczny spadek jej ceny.
Podatnicy podatku od sprzedaży detalicznej z sektora paliw	13 podmiotów	Własne – Ministerstwa Finansów	Zmiany przyczynią się do zmniejszenia presji cenowej na rynku sprzedaży detalicznej paliw.
Przedsiębiorcy dokonujący sprzedaży paliw silnikowych	Ok.3900	Dane URE o liczbie operatorów stacji benzynowych	Nałożenie obowiązku informacyjnego o czasowym obniżeniu akcyzy na paliwa silnikowe i wyłączeniu sprzedaży paliw z podatku od sprzedaży detalicznej.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Ze względu na wagę społeczną i gospodarczą proponowanych zmian oraz pilny charakter interwencji wynikającej ze zbliżającego się szczytu okresu grzewczego nie prowadzono konsultacji. Projekt jest odpowiedzią na postulaty społeczne związane z podwyżkami cen na paliwa silnikowe i energię elektryczną.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z 2020 r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem	-133,9	-1419,8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1553,7
budżet państwa	-133,9	-1426,1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1560
JST (CIT)	0	6,3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6,3
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	-133,9	-1419,8	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1553,7
budżet państwa	-133,9	-1426,1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1560
JST	0	6,3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	6,3
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania												

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Obniżenie stawek akcyzy na paliwa silnikowe i energię elektryczną oraz zwolnienie z akcyzy energii elektrycznej dla gospodarstw domowych będzie wyłącznym kosztem budżetu państwa. Projektowane rozwiązanie spowoduje ubytek dochodów budżetu państwa z tytułu podatku od sprzedaży detalicznej w kwocie ok. 146 mln zł. Szacunku dokonano na podstawie danych z deklaracji na podatek od sprzedaży detalicznej złożonych przez podmioty sektora paliwowego we wrześniu 2021 r. (dane POLTAX). Jednocześnie w obliczeniach uwzględniono założenia do prognozy dochodów ogółem z podatku od sprzedaży detalicznej w 2022 r., a także szacunkową wartość sprzedaży innych towarów podlegających opodatkowaniu tym podatkiem przez przedsiębiorców branży paliwowej, która nie zostanie objęta wyłączeniem.</p> <p>Ze względu na kosztowy charakter podatku od sprzedaży detalicznej w podatkach dochodowych w skutkach wykazano wpływ na dochody z tego tytułu. Jednocześnie przyjęto, że skutek ten wystąpi w podatku CIT.</p> <p>Do obliczeń przyjęto dane z systemu ZEFIR (paliwa silnikowe) i dane GUS oraz dane o dochodach budżetowych (energia elektryczna).</p>
--	--

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	118,3	0	0	0	0	118,3
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	
	(dodaj/usuń)	0	0	0	0	0	0	
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Pozytywny.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Pozytywny.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Pozytywny.						
	(dodaj/usuń)							
Niemierzalne	(dodaj/usuń)							
	(dodaj/usuń)							

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	<p>Z uwagi na czasowy okres obowiązywania rozwiązania, brak zasadniczego wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw. Ustawa z uwagi na przeciwdziałanie nadmiernemu wzrostowi cen paliw będzie mieć pozytywny wpływ na sytuację ekonomiczną i społeczną rodziny, obywateli oraz gospodarstwa domowe. Zmniejszenie obciążeń w zakresie podatku akcyzowego z uwagi na czasowe obniżenie opodatkowania akcyzą paliw silnikowych, w przypadku pełnego przeniesienia obniżek na ceny wyrobów, wyniesie:</p> <ul style="list-style-type: none"> • olej napędowy i biokomponenty stanowiące samoistne paliwa: 20 grudnia 2021 r. – 31 grudnia 2021 r. o 8 gr/l z VAT 10 gr/l, 1 stycznia 2022 r. – 31 maja 2022 r. o 5 gr/l z VAT o 6 gr/l; • benzyny silnikowe: 20 grudnia 2021 r. – 31 grudnia 2021 r. o 14 gr/l z VAT 17 gr/l, 1 stycznia 2022 r. – 31 maja 2022 r. o 11 gr/l z VAT o 14 gr/l; • gaz skroplony (LPG): 20 grudnia 2021 r. – 31 grudnia 2021 r. o 15 gr/l z VAT 18 gr/l, 1 stycznia 2022 r. – 31 maja 2022 r. o 15 gr/l z VAT o 18 gr/l; • energia elektryczna: 1 stycznia 2022 r. – 31 maja 2022 r. o 40 gr/MWh z VAT o 49 gr/MWh <p>zwolnienie z akcyzy energii elektrycznej dla gospodarstw domowych w zależności od wielkości zużycia 5zł/MWh.</p>
--	--

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu	
<input type="checkbox"/>	nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	<input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input checked="" type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy	
<p>Komentarz: ustawa nakłada na sprzedawców dokonujących sprzedaży paliw silnikowych obowiązek zamieszczania przy kasie rejestrującej lokalu przedsiębiorstwa, w którym dokonywana jest sprzedaż tych paliw, informacji o obniżeniu akcyzy na paliwa silnikowe i niepodleganiu sprzedaży paliw silnikowych podatkowi od sprzedaży detalicznej.</p>		
9. Wpływ na rynek pracy		
Zakres projektowanej nowelizacji wpłynie korzystnie na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na ww. obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Zakłada się, że ustawa wejdzie w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia. Zmiany zawarte w nowo dodawanym art. 164a ust. 2–4 ustawy o podatku akcyzowym oraz w ustawie o podatku od sprzedaży detalicznej (art. 2) będą mieć zastosowanie od 1 stycznia 2022 r., natomiast zmiany zawarte w nowo dodawanym art. 164a ust. 1 ustawy o podatku akcyzowym – od 20 grudnia 2021 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
W zakresie zmian w ustawie o podatku akcyzowym, z uwagi na charakter proponowanych zmian, zostanie przeprowadzona wyłącznie ewaluacja punktowa na wewnętrzne potrzeby Ministra Finansów. W zakresie zmian w ustawie o podatku od sprzedaży detalicznej nie przewiduje się mechanizmów ewaluacji efektów projektu.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak.		